



Políticas públicas En materia de Economía social

Dante Cracogna

Montevideo, 13 de octubre de 2009

Sumario

- **S**ignifi**C**ado
- **E** misi**ó**n
- **C**on**T**enidos
- **O**rg**A**nos
- **E**j**E**cu**C**ión
- **C**on**C**lusi**O**ne**S**

Significado de políticas públicas

- Son producidas por **EL ESTADO** y pueden ser:
- *Políticas de gobierno*: propias de un gobierno **AUNQUE PUEDAN TRASCENDERLO**
- *Políticas de Estado*: **DESTINADAS A PERMANECER MÁS ALLÁ DE LOS CAMBIOS DE GOBIERNO**

Significado de políticas de Estado

- **Compromisos de Estado que trascienden las políticas de los gobiernos**
- **Pautas de orientación de la acción pública destinadas a tener permanencia mientras no sean revocadas por el mismo procedimiento de su creación**
- **Involucramiento de las fuerzas políticas que se proyecta en todo el aparato estatal**

E misión de las políticas de Estado

- **SE ELABORAN y producen en las instancias superiores de la estructura del Estado**
- **Sustentadas en un amplio consenso social que les brinde legitimidad**
- **Alfundarse en una conciliación de intereses de las fuerzas políticas y sociales superan el límite temporal de los gobiernos**

Fuentes donde se manifiestan las políticas públicas

- **LA Constitución es el pacto por excelencia que expresa las aspiraciones de la sociedad e impone los lineamientos del gobierno**
- **La ley traduce en disposiciones concretas y específicas los postulados constitucionales**
- **Las normas administrativas instrumentan la aplicación de las políticas públicas**

Contenidos de las políticas públicas en Economía Social

- Documentos Internacionales que orientan acerca de la materia (Res. ONU 56/114 y 60/132; Recomendación OIT 193)
- Documentos regionales (Declaraciones presidenciales; órganos del Mercosur)
- Libro REC sobre políticas públicas
- Internacional y adecuación nacional

Organos que **dic**tan **las** políticas públicas

- **Convención Constituyente**
- **Parlamento Nacional**
- **Poder Ejecutivo, ministerios y organismos Administrativos**

**NECESIDAD de participación y de incidencia
En todos los niveles institucionales**

EJECUCIÓN DE LAS **polÍTICAS públicas** (*Enforcement*)

- **EL** diseño y **EMISIÓN** de **polÍTICAS** **EXIGE LA** posterior **ETAPA** de **EJECUCIÓN**
- **LA FALTA** de **APLICACIÓN** **MINA LA CONFIANZA** pública y **PRODUCE LA DICTADURA** de los **funcionarios**
- **LAS** **polÍTICAS** públicas que **NO SE APLICAN** **RESULTAN INÚTILES** y **CONTRAPRODUCTIVAS**


EJECUCIÓN DE LAS POLÍTICAS PÚBLICAS (*Accountability*)

- DETERMINACIÓN CLARA DE LOS ÓRGANOS ENCARGADOS DE APLICARLAS
- DEFINICIÓN PRECISA DE LAS COMPETENCIAS ATIBUIDAS A CADA uno
- CONSIGUIENTE ASIGNACIÓN DE RESPONSABILIDADES por INCUMPLIMIENTO

Funciones del Estado

- *Registro:* **reconocimiento de la existencia jurídica de las entidades**
- *Fiscalización:* **vigilancia del cumplimiento de las normas legales que las rigen**
- *Fomento:* **medidas materiales orientadas a facilitar su constitución y funcionamiento**

LA CONSTITUCIÓN y LAS COOPERATIVAS

- EL ORDENAMIENTO jurídico debe RECONOCER A LAS COOPERATIVAS y su PAPEL
- EL NIVEL CONSTITUCIONAL como fundamento (CASOS DE ITALIA, ESPAÑA, PORTUGAL, ETC.)
- LAS CONSTITUCIONES DE LOS PAÍSES DEL  MERCOSUR

Políticas públicas En materia de Cooperativas

- Necesidad de hacer operativas las normas constitucionales, cuando existen
- Legislación específica adecuada y coordinada con la legislación general
- Política cooperativa establecida y coordinada por órganos competentes
- Participación cooperativa

Conclusiones

- **LAS** políticas públicas deben **reconocer** y promover **la presencia** y **la acción cooperativa**
- **Clara** asignación de **competencias** y **responsabilidades** para su **ejecución**
- **Activa** participación **cooperativa** en su **diseño e implementación**