



**El Derecho Cooperativo**

**y el**

**Derecho de la  
Economía Social y Solidaria**

**en América Latina**

**(Eje 2 de la Cumbre Cooperativa:  
Estrategias para el fortalecimiento de la ESS)**

**Dr. Sergio Reyes Lavega  
sreyes@adinet.com.uy**



## **SUMARIO**

**Parte 1: La Ec. Soc. y Solidaria**

**Parte 2: El estado de la legislación**

**Parte 3: El Der. Coop. y el Der. de la  
ESS: conclusiones/reflexiones**



# **PARTE 1**

## **La Economía Social y Solidaria**



## La Economía Social y Solidaria

- La Economía Social y Solidaria: *“conjunto de experiencias económicas fundadas en valores solidarios”* adquieren relevancia sobre todo en América Latina y Europa.
- Actores de mayor tradición: (cooperativas, mutuales, asociaciones)
- Nuevos actores: bancos éticos, organizaciones de comercio justo, empresas recuperadas por los trabajadores, redes de productores orgánicos o productores artesanales, etc.



## La ESS: orígenes, realidades

- **(Europa)** ECONOMIA SOCIAL: cooperativas, mutuales, asociaciones y fundaciones.
- **(América Latina)**: el concepto y expresión ECONOMIA SOCIAL en paralelo con el de ECONOMIA SOLIDARIA (otras denominaciones: economía de la solidaridad, economía popular, economía del trabajo).
- ECONOMIA SOLIDARIA: origen: sectores populares: familias rurales, barrios populares, culturas nativas, clase obrera, etc.; prácticas asociativas y autogestionarias.
- *“todas aquellas cuyos miembros sean a la vez sus propietarios, gestores y usuarios o trabajadores, sin importar su forma jurídica”* (García Müller, 1999)



## La Economía Social: sus orientaciones

- **ORIENTACION CLASICA:** Ejemplo: Constitución de Venezuela, art. 184: *“cooperativas, cajas de ahorro, mutuales y otras formas asociativas”*
- **ORIENTACION PATERNALISTA:** *“se va institucionalizando la “política social de economía social” focalizada en los sectores pobres y/o con problemas de empleo y dirigida a su inclusión en el mercado ..... la Economía Social no como una alternativa a las empresas de capital o públicas, sino como una opción para suplir, al menos parcialmente, la insuficiencia de las políticas de inversión y generación de empleos por esos actores”* (señalada por Coraggio, 2011).



## La Economía Solidaria: sus orientaciones

- **SECTORIAL**: tercer sector de la economía regido los valores de cooperación y ayuda mutua ... un equivalente a la economía social aunque con una mayor fortaleza conceptual, en tanto el comportamiento solidario es más distintivo que la mera recurrencia a lo “social” .
- **AUTOGESTIONARIA**: experiencias colectivas donde no se reproduce la división empleador-empleado: “(i) el trabajo, (ii) los resultados económicos, (iii) la propiedad de los medios, (iv) el poder de decisión y (v) los conocimientos acerca de su funcionamiento, son compartidos solidariamente por todos los que participan en los emprendimientos” (Cruz).



## La Economía Solidaria: otras orientaciones

- **Orientación a nuevos dinamismos populares**
- **Orientación alternativa**
- **Orientación al sistema económico**
- **Orientación híbrida**
  
- **ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA (perspectiva integradora; años 2000) RIPESS, OIT, etc.**





# **PARTE 2**

## **El estado de la legislación en América Latina**



## Las legislaciones de ESS en América Latina

- **Dos subtipos concretos de intervenciones desde el Estado:**
  - a) la creación de políticas públicas para el fomento, desarrollo y vigilancia del sector;
  - b) la creación de un marco legal y en ciertas ocasiones, incluso constitucional.



## Las legislaciones de ESS en América Latina: HONDURAS

ley del “sector social de la Economía”, 1985

*(orientación autogestionaria)*

- “conjunto de empresas y organizaciones formadas por trabajadores que sostienen la primacía del trabajo, optan por la propiedad social de los medios de producción y establecen que el excedente generado es un medio para elevar el nivel de vida de sus miembros”



## Las legislaciones de ESS en América Latina: COLOMBIA

ley de la economía solidaria, 1998

*(orientación sectorial, aunque incluye explícitamente prácticas autogestionarias)*

**“sistema socioeconómico, cultural y ambiental conformado por el conjunto de fuerzas sociales organizadas en formas asociativas identificadas por prácticas autogestionarias solidarias, democráticas y humanistas, sin ánimo de lucro para el desarrollo integral del ser humano como sujeto, actor y fin de la economía”**



## **Las legislaciones de ESS en América Latina:** **COLOMBIA**

- ❑ **cooperativas**
- ❑ **organismos de segundo y tercer grado que agrupen cooperativas u otras formas asociativas y solidarias**
- ❑ **instituciones auxiliares de la Economía Solidaria**
- ❑ **empresas comunitarias**
- ❑ **empresas solidarias de salud**
- ❑ **precooperativas**
- ❑ **fondos de empleados**
- ❑ **asociaciones mutualistas**
- ❑ **empresas de servicios en las formas de administraciones públicas cooperativas**
- ❑ **empresas asociativas de trabajo y todas aquellas formas asociativas solidarias**



## Las legislaciones de ESS en América Latina: ECUADOR

ley de economía popular y solidaria, 2011

*(refiere a “economía popular y solidaria”, incluyendo nuevos actores)*

*“Se entiende por economía popular y solidaria a la forma de organización económica donde sus integrantes, individual o colectivamente, ..... basadas en relaciones de solidaridad, cooperación y reciprocidad, privilegiando el trabajo y al ser humano como sujetos y fin de su actividad, orientada al buen vivir, en armonía con la naturaleza, por sobre la apropiación, el lucro y la acumulación de capital”*



## Las legislaciones de ESS en América Latina: MEXICO

ley de economía social y solidaria, 2011

*(más bien de orientación sectorial)*

“sector social de la economía” (no al “sector de la economía social”; no hay una definición precisa, pero si establece las formas que quedan comprendidas:

- ❑ Ejidos
- ❑ Comunidades
- ❑ Organizaciones de trabajadores
- ❑ Sociedades Cooperativas
- ❑ Empresas que pertenezcan mayoritaria o exclusivamente a los trabajadores
- ❑ Todas las formas de organización social para la producción, distribución y consumo de bienes y servicios socialmente necesarios.



## Las legislaciones de ESS en América Latina

**Otros avances en la materia** (proyectados o existentes):

- ❑ **Argentina (Mendoza, Entre Ríos)**
- ❑ **Bolivia**
- ❑ **Brasil**
- ❑ **Dominicana**
- ❑ **Uruguay**
- ❑ **Venezuela**

**SIN DESCONOCER LOS AVANCES EUROPEOS:**

- ❑ **Francia, España: leyes de ESS**
- ❑ **Portugal, Bélgica, Italia: algunas regulaciones específicas**





# **PARTE 3**

## **Reflexiones-conclusiones**



## Reflexión básica sobre la ESS en América Latina

- **LAS POLITICAS PUBLICAS Y LEGISLACIONES  
SOBRE LA ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA  
AUN NO HAN GENERADO CONSENSO.**



## **Elementos y acciones comunes**

**(Arboleya, 2016; documento de la Cumbre)**

- Todos los enfoques y conceptos sobre qué es y quienes representan a la Economía Social o la Economía Solidaria expresan diferentes modos cooperativos de hacer economía, pero más allá de diferencias es posible identificar elementos e intereses comunes.
- Esos elementos comunes se traducen en prácticas y experiencias concretas ya existen a nivel del territorio. Y es posible observar como los emprendimientos de la ESS desarrollan proyectos conjuntos y articulan acciones impulsadas por dos componentes: la condición de necesidad y la condición de cohesión social.



## **LOS ELEMENTOS/CARACTERES COMUNES**

- **Preeminencia de las personas sobre el capital**
- **La autonomía y la democracia en la gestión**
- **La solidaridad (interna y externa)**
- **La prioridad del servicio a sus miembros y a la comunidad**



## El Der. COOPERATIVO y el Der. de la ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA

*¿EN ESTE ESTADO ES PERTINENTE Y/O CONVENIENTE ANALIZAR Y PROCURAR UN CAMINO HACIA LA UNIDAD DEL DERECHO COOPERATIVO (y del DERECHO MUTUAL) y del DERECHO DE LA ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA?*



## El Der. COOPERATIVO y el Der. de la ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA

- **En tal caso ¿debe distinguirse entre la Economía Social (y Solidaria) como concepto político relacionado con actividades específicas y, por otro lado, las formas jurídicas de los actores que se ubican dentro de esa categoría?**

**(Hagen Henry, Orientación para la legislación cooperativa)**



## El Der. COOPERATIVO y el Der. de la ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA

- **¿Debe ampliarse el concepto de autogestión?**
- **¿Debe revisarse la rigurosidad o laxitud con qué se aplican los aspectos conceptuales de las cooperativas? (igualdad, participación, toma de decisiones, compromiso con la comunidad, acercamiento a las sociedades comerciales)**



## El Der. COOPERATIVO y el Der. de la ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA

- ¿Se debe profundizar en la búsqueda de mayor precisión/aplicación del “acto cooperativo” o se debe ir en la búsqueda del “acto asociativo” de la ESS?
- Esto es: ir en la búsqueda de una teoría y/o definición de las particularidades de los actos jurídicos que se practican en el ámbito de la ESS.





## El Der. COOPERATIVO y el Der. de la ECONOMIA SOCIAL Y SOLIDARIA

- **U otra forma de interrogarnos sería:**
- **¿Cuál sería el mejor abordaje desde la perspectiva del DERECHO en cuanto al reconocimiento y regulación del conjunto de la Economía Social y Solidaria, asumiendo que aquel no es una simple superestructura pasiva de la ECONOMÍA?**



**¡GRACIAS!**

**Dr. Sergio Reyes Lavega**